

Deliberazione di Consiglio

Seduta del 16 novembre 2023 n. 65

Oggetto: PIANIFICAZIONE URBANISTICA - RATIFICA ACCORDO DI PROGRAMMA (AI SENSI DELL'ART. 34, D.LGS. 18 AGOSTO 2000, N. 267 ED ART. 7 L.R. 23 APRILE 2004, N. 11) FRA IL COMUNE DI CASTELNUOVO DEL GARDA, IL COMUNE DI SOMMACAMPAGNA, IL COMUNE DI SONA, IL COMUNE DI VERONA E VENETO STRADE S.P.A. PER L'APPROVAZIONE DEL PROGETTO IN VARIANTE DELLA CICLOVIA DEL SOLE.

L'anno 2023 il giorno 16 del mese di Novembre convocato nelle forme di legge si è riunito il Consiglio comunale, secondo le modalità indicate dall'art. 29 bis del Regolamento del Consiglio comunale, in sessione ordinaria ed in seduta pubblica.

Presiede: STEFANO VALLANI

Partecipa: LUCIANO GOBBI (IL SEGRETARIO GENERALE)

Risultano presenti e assenti i consiglieri come dal seguente prospetto:

TOMMASI DAMIANO	Presente	PADOVANI CARLA	Presente
ADAMI MARIA FIORE	Assente	PISA LUIGI	Presente
AGNOLI CARLA	Presente	PIVA GIACOMO	Presente
ATITSOGBE VERONICA	Presente	POLATO DANIELE	Presente
BATTAGGIA ALBERTO	Presente	POLI PAOLA	Presente
BEGHINI CARLO	Presente	REA GIUSEPPE	Presente
BERTAIA ANNA	Presente	ROSSI PAOLO	Presente
BISINELLA PATRIZIA	Presente	ROTTA ALESSIA	Presente
BOZZA ALBERTO	Presente	RUSSO ROSARIO	Presente
BRESAOLA MICHELE	Presente	SBOARINA FEDERICO	Presente
CONA GIACOMO	Presente	SEGATTINI FABIO	Presente
CASELLA FRANCESCO	Presente	STELLA CHIARA	Presente
CUGINI JESSICA VERONICA	Presente	TONNI SERGIO	Presente
DIDONE' LORENZO	Presente	TOSI BARBARA	Presente
FALEZZA ALBERTO	Presente	TRINCANATO PIETRO GIOVANNI	Presente
FASOLI FRANCESCO	Presente	VERZE' BEATRICE	Presente
LELLA ANTONIO	Presente	VALLANI STEFANO	Presente
MARIOTTI MASSIMO	Presente	ZAVARISE NICOLO'	Presente
MOLINO ANNAMARIA	Presente		

e pertanto, alla trattazione dell'oggetto, risultano presenti 36 e assenti 1 su un totale di 37 membri del Consiglio.

IL CONSIGLIO COMUNALE

- **Vista la proposta di deliberazione n. 89/2023 del 07/11/2023, presentata dalla Direzione Pianificazione Urbanistica, inerente l'oggetto e depositata agli atti;**
- **Udita l'illustrazione della proposta da parte della Vice Sindaca B. Bissoli - che segnala la necessità di correggere un errore materiale e nello specifico il refuso presente a pagina 4, ultimo capoverso, riferito alla data del 14/04/2021 - e del Dott. S. Menini;**
- **Udito il dibattito svoltosi con l'intervento del Consigliere P. Rossi, come riportato nel separato sommario verbale della seduta a cui si fa integrale rinvio;**

Premesse

Premesso che:

- ai sensi del D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 112 del successivo D.P.C.M. 21 febbraio 2000, delle L. R. 13 aprile 2001, n. 11 e L. R. 25 ottobre 2001 n. 29, la Giunta Regionale è stata autorizzata a costituire una società di capitali a prevalente partecipazione pubblica che abbia ad oggetto la progettazione, l'esecuzione, la manutenzione, la gestione e la vigilanza di reti stradali;
- in data 21 dicembre 2001 si è costituita la società Veneto Strade S.p.A.;
- la Regione del Veneto concorre, altresì, alla messa in sicurezza delle reti infrastrutturali di trasporto veneto attraverso il finanziamento, assegnato a favore della società Veneto Strade S.p.A.;
- in attuazione dell'articolo 1, comma 640, della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 (Legge di stabilità 2016), come modificato dalla Legge 11 dicembre 2016 n. 232 (art. 144, Legge di bilancio 2017), e dalla Legge 21 giugno 2017, n. 96 (c.d. "Manovra correttiva 2017"), sono state assegnate specifiche risorse per la progettazione e la realizzazione di un sistema nazionale di dieci ciclovie turistiche, tra cui cinque ricadenti nel territorio veneto tra le quali il percorso Verona - Firenze meglio conosciuto come Ciclovía "del Sole";
- con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dei beni e delle attività culturali e il Ministro delle politiche agricole, alimentari, forestali e del turismo, n. 517 del 29 novembre 2018, sono state definite le modalità di individuazione e realizzazione dei progetti e degli interventi, nonché il piano di riparto e le modalità di erogazione delle risorse, stanziare con la citata Legge 28 dicembre 2015, n. 208 ed ss.mm.ii., sono stati assegnati finanziamenti per ciascuna delle 10 ciclovie riconosciute di interesse nazionale;
- in data 27 luglio 2016 è stato sottoscritto un Protocollo di intesa tra il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo, e la Regione del Veneto, la Regione Lombardia, la Regione Emilia Romagna (Capofila) e la Regione Toscana, per la realizzazione della ciclovía turistica Verona - Firenze (c.d. Ciclovía del SOLE);
- con la firma dei Protocolli di Intesa, la Regione del Veneto si è pertanto impegnata al rispetto delle tempistiche stabilite per la consegna al MIT, per il tramite del soggetto capofila, dei progetti di fattibilità tecnico economica delle ciclovie, unitamente

all'individuazione di uno o più lotti funzionali per ciascun intervento ciclabile, predisposti sulla base dei precisi criteri previsti dalle Direttive ministeriali 11 aprile 2017 n. 133 e 20 luglio 2017 n. 375.

- la Regione del Veneto concorre al potenziamento delle reti infrastrutturali di trasporto di viabilità del territorio veneto attraverso il finanziamento, da assegnare a favore della Società istituita ai sensi della legge regionale 25 ottobre 2001, n. 29;

- la società Veneto Strade S.p.A. è stata costituita in data 21 dicembre 2001, avendo per oggetto la progettazione, l'esecuzione, la manutenzione, la gestione e la vigilanza di reti stradali;

- con deliberazione del Consiglio dei ministri, adottata nella riunione del 29 aprile 2021, che sulla proposta del Presidente del Consiglio dei ministri e del Ministro dell'economia e delle finanze, ha emanato il D.L. 6 maggio 2021, n. 59 "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti".

- con tale decreto è stato approvato il Piano nazionale per gli investimenti complementari finalizzato ad integrare con risorse nazionali gli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza, periodo 2021 – 2026;

- nella fattispecie l'opera è finanziata con fondi di cui alla Missione 1, finalizzata a promuovere e sostenere la transizione digitale, sostenere l'innovazione del sistema produttivo, e investire nei settori del turismo e cultura;

- le misure della Componente 3 - Turismo e cultura 4.0, indirizzano verso il rilancio del turismo e dei settori culturali con un approccio innovativo e sostenibile, per migliorare l'accesso ai siti turistici e culturali e la loro fruizione.

- in particolare la misura M2.C2. - Investimento 4.1 Rafforzamento mobilità ciclistica, prevede la dotazione finanziaria per la realizzazione di due diversi sub-investimenti relativi rispettivamente ad: a) "Ciclovie urbane" e b) "Ciclovie turistiche".

- Veneto Strade S.p.A., in base all'art. 2 comma e) della concessione regionale stipulata in data 20 dicembre 2002, è titolare anche della competenza ad espropriare le aree necessarie alla realizzazione delle seguenti opere: CICLOVIA n. 19 del SOLE (Il lotto) tratto veneto - "Tratti di collegamento ciclabile nei Comuni di Verona, Sommacampagna, Sona, Castelnuovo del Garda e Valeggio sul Mincio" in Provincia di Verona.

- la società Veneto Strade S.p.A. in attuazione dell'articolo di cui alla L. R. 17 gennaio 2002 n. 2, e del predetto Accordo di Programma sottoscritto con la Regione del Veneto per lo svolgimento delle attività di progettazione e realizzazione di interventi ciclabili di interesse nazionale e/o regionale ricadenti nel territorio veneto, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale del Veneto n. 1690 del 19 novembre 2019, ed in accordo con gli enti locali interessati, ha quindi messo in atto, quanto di propria competenza, per addivenire alla definizione della soluzione relativa alle opere in oggetto dando incarico di procedere alla progettazione dell'intervento.

- nel costo della fase progettuale è stato riscontrato che le opere oggetto del presente atto sono attualmente conformi alla strumentazione urbanistica attuativa del Comune di Valeggio sul Mincio;

- le opere oggetto del presente atto non sono attualmente rappresentate o comunque non interamente conformi alla strumentazione urbanistica attuativa dei Comuni Verona, Sommacampagna, Sona e Castelnuovo del Garda, e che al fine di pervenire alla conformità stessa la Società Veneto Strade S.p.A. si è inteso utilizzare lo strumento dell'Accordo di Programma.

- con nota prot. 13198/2023 del 29/05/2023 acquisita al P.G. 204641 del 30/05/2023, inviata alle amministrazioni comunali di Verona, Sommacampagna, Sona, Castelnuovo del Garda e Valeggio sul Mincio, la società Veneto Strade S.p.A. ha richiesto di attivare la procedura di Accordo di Programma ex art. 7 L. R. 23 aprile 2004, n. 11, tendente a produrre gli effetti previsti dai commi: 4, 5 e 6 dell'art. 34 del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

- con nota prot. 21625/2023 in data 12/09/2023, acquisita al protocollo n. 23401/2023 del 13/09/2023 il Comune di Valeggio sul Mincio (VR) ha reso noto che il tracciato della Ciclovia in progetto è conforme dal punto di vista urbanistico.

Sulla base delle premesse citate, ed in virtù delle titolarità conferitale dagli atti richiamati, la società Veneto Strade S.p.A., ha redatto la progettazione definitiva delle opere oggetto del presente.

- il Progetto Definitivo è stato inoltrato, con lettera di trasmissione prot. 13195/2023 del 29/05/2023 e acquisita al P. G. 204806 del 30/05/2023, dalla società Veneto Strade S.p.A., alle amministrazioni comunali di Verona, Sommacampagna, Sona, Castelnuovo del Garda, unitamente agli elaborati di sovrapposizione alla strumentazione urbanistica ed alla bozza del presente accordo, per il corrispondente deposito e pubblicazione e di seguito è avvenuta la pubblicazione all'Albo del Comune di Verona per 30 giorni dal 31.05.2023 al 30.06.2023.;

- nelle forme stabilite dagli artt. 7 ed 8 della Legge 7 agosto 1990, n. 241, e dagli artt. 11 e 16 del D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327, con documento prot. 13142/2023 in data 29/05/2023, direttamente pubblicato sull'albo pretorio dei Comuni interessati per territorio ed altresì su un quotidiano a tiratura nazionale ed un quotidiano a tiratura locale, è stato dato corso alla procedura di avvio del procedimento per l'approvazione della progettazione definitiva comportante la dichiarazione di pubblica utilità mediante accordo di programma con imposizione del vincolo preordinato all'esproprio, previo deposito del progetto definitivo, unitamente agli elaborati di variante urbanistica ed alla bozza dell'accordo di programma, presso la sede comunale interessata.

- che in esito ai suddetti avvisi e pubblicazioni non sono pervenute osservazioni da parte di aziende o privati;

- il suddetto Progetto Definitivo è stato inoltrato, con lettera di trasmissione prot. 13202/2023 in data 29/05/2023 e acquisito al P.G. 204920 del 30.05.2023, dalla società Veneto Strade S.p.A., a tutti i soggetti interessati, ai fini della convocazione della conferenza dei servizi di cui agli art. 14 e segg. della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., al fine di acquisire le intese, i pareri, le concessioni, le autorizzazioni, le licenze, i nulla osta e gli assensi comunque denominati richiesti dalla normativa vigente unitamente agli elaborati di variante urbanistica, per le conseguenti analisi ed espressioni richieste dalla norma.

- Alla scadenza del termine perentorio, le determinazioni assunte dalle Amministrazioni invitate ad esprimersi non consentivano l'adozione della decisione motivata di conclusione positiva della conferenza stessa. A seguito di quanto rilevato con nota prot. 19346/2023 del 28/07/2023 e acquisita al P.G. 286139 del 28.07.2023 è stata disposta la sospensione

del termine di Conferenza per il termine massimo di giorni 30 (trenta). In esito a confronti tra le parti ed evoluzioni progettuali possono dirsi superate le criticità a motivo della sospensione ed è stata redatta la Determinazione prot. 22499/2023 del 04/09/2023 e acquisita al P.G. 324823 del 05/09/2023 e di conclusione positiva della Conferenza di servizi sul progetto in oggetto.

Rilevato che:

- ai sensi e per gli effetti dell'art. 16 comma 12 del D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 e dell'art. 7 della L.R. 23 aprile 2004, n. 11, non si è reso necessario provvedere all'istruttoria delle osservazioni mediante esame e controdeduzione delle stesse, in quanto nessun soggetto interessato si è pronunciato in merito;

- in applicazione dell'art. 16 comma 12 del D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327, si è provveduto a porre in essere modifiche agli elaborati di progetto definitivo in base alle osservazioni ricevute ed accolte, in conferenza di servizi, verificando che non sussistono condizioni di pregiudizio di ulteriori proprietari;

- l'intervento di cui trattasi si riferisce alle seguenti opere: CICLOVIA n. 19 del SOLE (II lotto) tratto veneto - "Tratti di collegamento ciclabile nei Comuni di Verona, Sommacampagna, Sona, Castelnuovo del Garda e Valeggio sul Mincio in Provincia di Verona; così come descritti e rappresentati graficamente negli elaborati di progetto definitivo di cui al procedimento avviato;

- la soluzione progettuale, non conforme alla strumentazione urbanistica attuativa vigente dei Comuni segnatarî il presente atto, ha necessitato dell'adeguamento dei rispettivi Piani urbanistici operativi attraverso l'approvazione della corrispondente Variante e dell'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio;

- sussistono le condizioni che richiedono l'azione integrata e coordinata dei Comuni di Verona, Sommacampagna, Sona, Castelnuovo del Garda e di Veneto Strade S.p.A. perché venga promossa la conclusione del presente Accordo di Programma ai sensi e per gli effetti dell'art. 34 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ai fini dell'approvazione della variante urbanistica, con la procedura definita all'art. 7 della L.R. 23 aprile 2004, n. 11;

- il consenso unanime all'accordo di programma da parte dei soggetti interessati manifestato, e reiterato in sede di conferenza dei servizi conclusasi, con esito favorevole, come da determinazione 22499/2023, in atti;

- sono esaurite tutte le procedure di cui all'art. 7 commi 3 e 4 della L.R. 23 aprile 2004, n. 11, come risulta dalla Determinazione motivata di conclusione positiva di Conferenza di Servizi di cui al prot. 22499/2023 del 04/09/2023 trasmessa con nota prot. 22501/2023 del 04/09/2023 e acquisita al P.G. 324823 del 05/09/2023;

Rilevato:

- che in data 19.10.2023 il Sindaco del Comune di Verona ha sottoscritto l'accordo di programma, sopra illustrato;

Ritenuto:

- che sussista, nell'Accordo di programma, il rilevante interesse pubblico del Comune di Verona per le finalità conseguite dall'intervento ivi contemplato, essendo lo stesso strumento di attuazione della pianificazione urbanistica, per la realizzazione coordinata, tra soggetti pubblici degli interventi di riqualificazione urbanistica, edilizia e ambientale attuata

mediante la realizzazione del progetto allegato così come stabilito dall'art. 19 lett. f) della L.R. n. 11/04;

Considerato:

- che la ratifica dell'accordo di programma da parte del Consiglio Comunale dovrà seguire, pena di decadenza anche del finanziamento, entro i 30 gg. successivi alla sottoscrizione dell'Accordo pena la decadenza dell'Accordo stesso;
- che la conseguente ratifica da parte del Consiglio Comunale di Verona, comporta approvazione del progetto e la conseguentemente dichiarazione di pubblica utilità per le opere in esso previste come previsto dall'art. 20 commi 7 e 12 della L. R. 11/04;

Visto:

- l'art. 34 del D.Lgs. 267/2000, che disciplina l'istituto dell'accordo di programma;
- L.R. n. 11/04 ed in particolare gli art.li 3, 7, 12, 17 e 18 della Legge regionale 11/2004;
 - la determinazione motivata di Conclusione positiva della Conferenza di Servizi di cui al prot. 22499/2023 del 04/09/2023 trasmessa con nota prot. 22501/2023 del 04/09/2023 e acquisita al P.G. 324823 del 05/09/2023;

Acquisita l'attestazione prevista, per le proposte di deliberazione presentate dal Dirigente della Direzione Pianificazione Urbanistica, dal processo di rischio n. 28 dell'attuale PIAO – Area Gestione del Territorio –, rilasciata dal Dirigente responsabile della Direzione Attuazione Urbanistica, PEBA -, come da decreto n. 385 del 10.10.2022 e qui allegata per farne parte integrante;

Preso atto dei pareri allegati, espressi dal Dirigente proponente e dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Viste:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 20 Aprile 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023-2025 e del DUP;
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 428 del 02/05/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del Piano Economico di Gestione per l'esercizio finanziario 2023;

Dato atto che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa né minori entrate;

Verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/00;

- Sottoposta dal Presidente in votazione la proposta di delibera, nel testo corretto, ha dato il seguente esito rilevato dal sistema e proclamato dal Presidente:

Consiglieri presenti: 30

Votanti: 30

Favorevoli: 30

Contrari: 0

Astenuti: 0

Non Votanti: 0

Presenti: 30

C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaglia, C. Beghini, A. Bertaia, M. Bresola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, M. Mariotti, A. Molino, C. Padovani, G. Piva, P. Poli, G. Rea, P. Rossi, A. Rotta, R. Russo, F. Sboarina, F. Segattini, C. Stella, D. Tommasi, S. Tonni, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze', N. Zavarise

Assenti: 7 M. Adami, P. Bisinella, A. Bozza, A. Lella, L. Pisa, D. Polato, B. Tosi

Non Votanti: 0 NESSUN NON VOTANTE

Favorevoli: 30

C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaglia, C. Beghini, A. Bertaia, M. Bresola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, M. Mariotti, A. Molino, C. Padovani, G. Piva, P. Poli, G. Rea, P. Rossi, A. Rotta, R. Russo, F. Sboarina, F. Segattini, C. Stella, D. Tommasi, S. Tonni, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze', N. Zavarise

Contrari: 0 NESSUN CONTRARIO

Astenuti: 0 NESSUN ASTENUTO

DELIBERA

- 1) la premessa è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) di ratificare, ai sensi dell'art. 34 del D.Lgs. 267/2000 l'allegato accordo di programma e i suoi allegati sottoscritto dal Sindaco di Verona in data 19.10.2023 tra Comune di Verona, Sommacampagna, Sona, Castelnuovo del Garda, Valeggio sul Mincio e Veneto Strade s.p.a. avente per oggetto: "CICLOVIA n. 19 del SOLE (Il lotto) tratto veneto "Tratti di collegamento ciclabile nei Comuni di Verona, Sommacampagna, Sona, Castelnuovo del Garda e Valeggio sul Mincio in Provincia di Verona" da intendersi in detta sede come materialmente riportato e trascritto, ivi allegato;
- 3) di dare atto che la ratifica da parte del Consiglio Comunale di Verona, dell'Accordo di programma comporta contestualmente variante degli strumenti urbanistici, approvazione del progetto e dichiarazione di pubblica utilità per le opere in esso previste come previsto dall'art. 34 del D.Lgs. 267/2000 e art. 20 della L. R. 11/04;
- 4) di pubblicare la presente deliberazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e successive modificazioni.

- Con successiva e separata votazione, che ha dato il seguente esito come rilevato dal sistema e proclamato dal Presidente:

Consiglieri presenti: 30

Votanti: 30

Favorevoli: 30

Contrari: 0

Astenuti: 0

Non Votanti: 0

Presenti: 30

C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaglia, C. Beghini, A. Bertaia, M. Bresola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, M. Mariotti, A. Molino, C. Padovani, G. Piva, P. Poli, G. Rea, P. Rossi, A. Rotta, R. Russo, F. Sboarina, F. Segattini, C. Stella, D. Tommasi, S. Tonni, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze', N. Zavarise

Assenti: 7 M. Adami, P. Bisinella, A. Bozza, A. Lella, L. Pisa, D. Polato, B. Tosi

Non Votanti: 0 NESSUN NON VOTANTE

Favorevoli: 30

C. Agnoli, V. Atitsogbe, A. Battaglia, C. Beghini, A. Bertaia, M. Bresola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, F. Fasoli, M. Mariotti, A. Molino, C. Padovani, G. Piva, P. Poli, G. Rea, P. Rossi, A. Rotta, R. Russo, F. Sboarina, F. Segattini, C. Stella, D. Tommasi, S. Tonni, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze', N. Zavarise

Contrari: 0 NESSUN CONTRARIO

Astenuti: 0 NESSUN ASTENUTO

5) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000 in quanto è necessario provvedere alla ratifica entro il termine di 30 gg successivi alla sottoscrizione, pena di decadenza del finanziamento ministeriale.

Il Dirigente della Direzione Pianificazione Urbanistica proponente provvederà all'esecuzione.

La Segreteria Generale è invitata a collaborare con l'Ufficio proponente per l'esecuzione del presente provvedimento.

*****omissis il resto*****

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
COMUNALE

Firmato digitalmente da:
STEFANO VALLANI

IL SEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente da:

LUCIANO GOBBI