

Deliberazione di Consiglio

Seduta del 27 aprile 2023 n. 22

Oggetto: PINQUA – “RIGENERIAMO. DALLA RISTRUTTURAZIONE EDILIZIA DELLE "CASE ROSSE" ALLA RIGENERAZIONE URBANA DEL QUARTIERE DI BORGO ROMA” - ID 411 - INTERVENTI FINANZIATI DALL’UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU NELL’AMBITO DEL PNRR - M5C2 - 2.3 - LAVORI PREPARATORI PER L’AMPLIAMENTO DEL PARCO SANTA TERESA MEDIANTE RINATURALIZZAZIONE DELL’AREA COMUNALE LIMITROFA DI CA. 17.000 MQ. APPROVAZIONE PROGETTO DEFINITIVO E ADOZIONE DELLA VARIANTE URBANISTICA. (2021/6.5/36 - CUP I33D21000090001 - PBM 3998 - 90.0.23)

L’anno 2023 il giorno 27 del mese di Aprile convocato nelle forme di legge si è riunito il Consiglio comunale, secondo le modalità indicate dall’art. 29 bis del Regolamento del Consiglio comunale, in sessione ordinaria ed in seduta pubblica.

Presiede: STEFANO VALLANI

Partecipa: LUCIANO GOBBI (IL SEGRETARIO GENERALE)

Risultano presenti e assenti i consiglieri come dal seguente prospetto:

TOMMASI DAMIANO	Presente	PADOVANI MARCO	Assente
AGNOLI CARLA	Presente	PISA LUIGI	Presente
ATITSOGBE VERONICA	Presente	PIVA GIACOMO	Presente
BASSI CLAUDIO	Presente	POLATO DANIELE	Presente
BATTAGGIA ALBERTO	Presente	POLI PAOLA	Presente
BEGHINI CARLO	Presente	REA GIUSEPPE	Presente
BERTAIA ANNA	Presente	ROSSI PAOLO	Presente
BISINELLA PATRIZIA	Presente	ROTTA ALESSIA	Presente
BOZZA ALBERTO	Assente	RUSSO ROSARIO	Presente
BRESAOLA MICHELE	Presente	SBOARINA FEDERICO	Presente
CONA GIACOMO	Presente	SEGATTINI FABIO	Presente
CASELLA FRANCESCO	Presente	STELLA CHIARA	Presente
CUGINI JESSICA VERONICA	Presente	TONNI SERGIO	Presente
DIDONE' LORENZO	Presente	TOSI BARBARA	Presente
FALEZZA ALBERTO	Presente	TRINCANATO PIETRO GIOVANNI	Presente
LELLA ANTONIO	Presente	VALLANI STEFANO	Presente
MARIOTTI MASSIMO	Presente	VERZE' BEATRICE	Presente
MOLINO ANNAMARIA	Assente	ZAVARISE NICOLO'	Presente
PADOVANI CARLA	Presente		

e pertanto, alla trattazione dell’oggetto, risultano presenti 34 e assenti 3 su un totale di 37 membri del Consiglio.



IL CONSIGLIO COMUNALE

- Vista la proposta di deliberazione n. 25/2023 del 05/04/2023, presentata dagli Uffici della Direzione Strade Giardini Arredo Urbano, inerente l'oggetto e depositata agli atti;
- Udita l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessore Benini;
- Udito il dibattito svoltosi con l'intervento dei Consiglieri, delle Consigliere e dell'Assessore, come riportato nel separato sommario verbale della seduta a cui si fa integrale rinvio;

Premesse

Con deliberazione della Giunta comunale n. 72 del 23 febbraio 2021 è stato approvato, ai fini dell'inserimento degli strumenti programmatori dei lavori pubblici per gli esercizi finanziari 2021-2023, lo studio di fattibilità dei lavori preparatori per l'ampliamento del Parco di Santa Teresa nel quartiere Borgo Roma, mediante interventi di rinaturalizzazione dell'area comunale limitrofa di circa 17.000 mq. Concludente per un importo complessivo di €350.000,00.

Con deliberazione n. 84 del 9 marzo 2021 è stata approvata, ai fini della partecipazione al *"Programma Innovativo Nazionale per la Qualità dell'Abitare - PINQUA"* ai sensi del decreto interministeriale 16 settembre 2020 n. 395, la proposta denominata *"Rigeneriamo. Dalla ristrutturazione edilizia delle "Case Rosse" alla rigenerazione urbana del quartiere di Borgo Roma"* riguardante n. 4 interventi, ivi indicati, di cui n. 2 di competenza di AGECS e n. 2 di competenza del Comune di Verona, tra i quali anche il suindicato intervento relativo ai lavori preparatori per l'ampliamento del parco di Santa Teresa.

Con decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 il predetto Programma Innovativo Nazionale per la Qualità dell'Abitare – Pinqua è stato inserito nella Missione 5 Componente 2 Investimento 2.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

L'Allegato alla Decisione di esecuzione (Concil Implementing Decision - CID) del Consiglio dell'Unione Europea del 13 luglio 2021, con cui è stato approvato il Piano per la Ripresa e la Resilienza dell'Italia, definisce, in relazione a ciascun investimento e riforma, precisi obiettivi e traguardi, cadenzati temporalmente, al cui conseguimento si lega l'assegnazione delle risorse stabilendo, in particolare, per quanto riguarda la "MISSIONE 5 Componente 2, Investimento 6 – Programma Innovativo della qualità dell'abitare", che *"L'obiettivo di questa misura è quella di realizzare nuove strutture di edilizia residenziale pubblica e riqualificare le aree degradate, con particolare attenzione all'innovazione verde e alla sostenibilità. L'investimento deve fornire un sostegno per: I) riqualificare, riorganizzare e aumentare l'offerta di housing sociale (edilizia residenziale pubblica); II) rigenerare aree, spazi e proprietà pubblici e privati; III) migliorare l'accessibilità e la sicurezza delle aree urbane e mettere a disposizione servizi; IV) sviluppare modelli di gestione partecipativi e innovativi a sostegno del benessere sociale e urbano"*.

Lo stesso documento fissa, con riferimento a tale investimento, il traguardo M5C2-19, di firma delle convenzioni con le autorità locali, entro il primo trimestre 2022 e l'obiettivo M5C2-20, di sostegno a 10.000 unità abitative (in termini sia di costruzione che di



riqualificazione) entro il primo trimestre 2026 con la precisazione che *“il conseguimento soddisfacente dell'obiettivo dipende anche dal conseguimento soddisfacente di un obiettivo secondario che copra almeno 800.000 metri quadrati di spazi pubblici”*.

L'Allegato alla Decisione, con cui vengono definiti, in relazione a ciascun investimento e riforma, precisi obiettivi e traguardi, cadenzati temporalmente, al cui conseguimento si lega l'assegnazione delle risorse, in merito alla MISSIONE 5 Componente 2, Investimento **2-3** – Programma Innovativo della qualità dell'abitare, precisa che *“L'obiettivo di questa misura è quella di realizzare nuove strutture di edilizia residenziale pubblica e riqualificare le aree degradate, con particolare attenzione all'innovazione verde e alla sostenibilità. L'investimento deve fornire un sostegno per: I) riqualificare, riorganizzare e aumentare l'offerta di housing sociale (edilizia residenziale pubblica); II) rigenerare aree, spazi e proprietà pubblici e privati; III) migliorare l'accessibilità e la sicurezza delle aree urbane e mettere a disposizione servizi; IV) sviluppare modelli di gestione partecipativi e innovativi a sostegno del benessere sociale e urbano”*. Lo stesso documento fissa in riferimento a tale investimento il traguardo M5C2-19, di firma delle convenzioni con le autorità locali, entro il primo trimestre 2022 e l'obiettivo M5C2-20, di sostegno a 10 000 unità abitative (in termini sia di costruzione che di riqualificazione) entro il primo trimestre 2026 con la precisazione che *“il conseguimento soddisfacente dell'obiettivo dipende anche dal conseguimento soddisfacente di un obiettivo secondario che copra almeno 800.000 metri quadrati di spazi pubblici”*.

L'opera in oggetto apporta il contributo programmato di circa 17.000 mq di spazi pubblici all'obiettivo della Misura di riferimento, come riportato nella suindicata proposta *“Rigeneriamo. Dalla ristrutturazione edilizia delle “Case Rosse” alla rigenerazione urbana del quartiere di Borgo Roma”*.

Con decreto del Ministro delle infrastrutture e della Mobilità sostenibili n. 383 del 7 ottobre 2021 sono approvati gli elenchi dei beneficiari e delle proposte presentate tra le quali risulta inclusa anche quella presentata dal Comune di Verona.

Con successivo decreto ministeriale n. 804 del 20 gennaio 2022 la proposta è stata ammessa a finanziamento per un importo complessivo di €15.000.000,00. Al medesimo decreto n. 804/2022 è stato allegato lo schema di convenzione per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi alla proposta in oggetto, successivamente sottoscritta, in data in data 4 marzo 2022 prot. 82014, tra il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile e il Comune di Verona quale soggetto beneficiario PINQuA.

Con determinazione dirigenziale n. 4896 del 15 novembre 2022 è stato accertato il contributo ministeriale pari ad €350.000,00 relativo ai lavori preparatori per l'ampliamento del parco di Santa Teresa nel quartiere Borgo Roma - ID 411 ed altresì prenotata la relativa spesa per la realizzazione dell'opera.

La Direzione Strade Giardini Arredo Urbano ha pertanto predisposto, a firma dell'ing. Nicola Zamperini, tecnico in servizio presso la medesima Direzione, il progetto definitivo dell'intervento, che prevede la rinaturalizzazione dell'area di proprietà comunale di circa 17.000 metri quadri limitrofa al Parco di Santa Teresa, delimitata a nord da viale dell'Agricoltura, ad ovest da via Ongaro, a sud da via De Sandre e ad est da via Scuderlando.

Gli interventi preparatori prevedono la rimozione della recinzione e degli strati bituminosi esistenti e la semina di tappeto erboso per restituire il terreno a condizioni naturali/seminaturali per permettere la successiva fruizione da parte della cittadinanza.



L'importo complessivo di spesa è pari a €350.000,00 di cui €255.000,00 per lavori a base d'asta ed €95.000,00 per somme a disposizione dell'Amministrazione.

Il progetto in questione rispetta, ove applicabili, i principi trasversali previsti dal PNRR, assicura la coerenza dei tempi (inizio/fine delle attività) con gli elementi della programmazione di dettaglio della Misura come da iter di progetto dichiarato all'interno del sistema di rendicontazione predisposto dal Ministero.

I lavori in questione sono stati progettati nel pieno rispetto del principio europeo di non arrecare un danno significativo all'ambiente "Do no significant Harm – DNSH" come risulta dalla Relazione tecnica sul rispetto del principio DNSH, in allegato.

In fase di progettazione esecutiva verrà prevista la facoltà per l'Amministrazione, nel caso si rendessero disponibili maggiori risorse economiche, di apportare modifiche al contratto che verrà stipulato con l'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) del decreto legislativo n. 50/2016 e successive modificazioni, estendendo l'oggetto del contratto stesso ad ulteriori interventi nell'area in oggetto.

In relazione al predetto progetto:

- la Regione Veneto - Unità Organizzativa Genio Civile di Verona, con nota in data 12 gennaio 2023 PG n. 4536, in atti, ha espresso parere favorevole ai sensi dell'art. 89 del D.P.R. n. 380/2001 e successive modificazioni;
- il Consiglio della 5^a Circoscrizione con nota PG n.81790 del 24 febbraio 2023, in atti, ha espresso parere favorevole, ai sensi del vigente regolamento dei Consigli di Circoscrizione, formulando la richiesta *"che sia prevista una rete di protezione lungo il tracciato del filobus"*, lavori che non sono inseriti nel progetto definitivo in quanto potranno essere realizzati solo dopo il completamento del cantiere del filobus lungo viale dell'Agricoltura eventualmente avvalendosi dell'opzione di cui al suindicato art. 106, comma 1, lett. a) del decreto legislativo n. 50/2016;
- la Direzione Ambiente con nota PG n.458988 del 19 dicembre 2022, in atti, ha fornito alcune indicazioni di cui si terrà conto nella successiva fase di progettazione ed esecuzione dei lavori rilevando che *"in applicazione del Piano d'Azione per l'energia sostenibile ed il Clima, ed in particolare dell'azione Tr1-Piano urbano della mobilità sostenibile (PUMS), si ritiene sia da rendere fruibile l'area alla mobilità ciclabile, con adeguati percorsi e apposite rastrelliere per le biciclette"*. Queste ultime indicazioni potranno essere oggetto di successiva progettazione, una volta completati i lavori in oggetto, limitati alla rinaturalizzazione dell'area.

L'intervento in questione è parzialmente difforme dalle previsioni del Piano degli Interventi del Comune e pertanto si rende necessario adeguare lo strumento urbanistico mediante apposita variante. Tenuto conto che l'approvazione da parte del Consiglio comunale del progetto definitivo costituisce adozione di variante allo strumento urbanistico - ai sensi del combinato disposto dell'art. 24 della legge regionale n. 27/2003 e dell'art. 18 della legge regionale n. 11/2004 – la Direzione Pianificazione Progettazione Urbanistica ha redatto la variante n. 47 al Piano degli Interventi, costituita da relazione tecnica e relativo elaborato grafico.

Tutto ciò premesso, si sottopone all'esame del Consiglio Comunale la seguente proposta di deliberazione.

Visti:



- la relazione amministrativa, agli atti, della Direzione Strade Giardini Arredo Urbano dalla quale risulta che il presente provvedimento è conforme alle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8, del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modificazioni, ed altresì che non risulta necessario, ai sensi dell'art. 25, comma 1, del decreto legislativo n. 50/2016, procedere alla verifica preventiva dell'interesse archeologico non comportando l'intervento in oggetto scavi a quote diverse da quelle già impegnate dai manufatti esistenti;
- la dichiarazione del progettista, in atti, redatta in conformità alle disposizioni della deliberazione della Giunta regionale n. 1400/2017, da cui risulta che, per le caratteristiche del progetto non è necessaria la valutazione di incidenza ambientale *"in quanto riconducibile all'ipotesi di non necessità di valutazione prevista dall'Allegato A, paragrafo 2.2 della DGR n. 1400 del 29.08.2017 al punto 23"*;
- le disposizioni dell'art. 24 e seguenti del DPR 5 ottobre 2010, n. 207, che riguardano i documenti componenti il progetto definitivo, rimaste vigenti nel periodo transitorio dopo l'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, di approvazione del nuovo codice degli appalti pubblici, fino all'emanazione dei previsti atti attuativi;
- il verbale di verifica del progetto definitivo redatto ai sensi dell'art. 26 del decreto legislativo n. 50/2016;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 23 febbraio 2022 di approvazione del bilancio di previsione 2022-2024;
- l'articolo 1, comma 775, della legge n. 197/2022 pubblicata sul S.O. della G.U. n. 303 del 29 dicembre 2022, con cui è stato previsto il differimento al 30 aprile 2023 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali ed è stato contestualmente autorizzato l'esercizio provvisorio ai sensi dell'articolo 163 comma 3 del T.U.E.L. n. 267/2000;

Preso atto dei pareri allegati, espressi dal Dirigente proponente e dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;

- Sottoposta dal Presidente in votazione la proposta di delibera, ha dato il seguente esito rilevato dal sistema e proclamato dal Presidente:

Consiglieri presenti: 33
 Votanti: 33
Favorevoli: 33
 Contrari: 0
 Astenuti: 0
 Non Votanti: 0

Presenti: 33

C. Agnoli, V. Atitsogbe, C. Bassi, A. Battaggia, C. Beghini, A. Bertaia, P. Bisinella, M. Bresola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, A. Lella, M. Mariotti, C. Padovani, L. Pisa, G. Piva, D. Polato, P. Poli, G. Rea, P. Rossi, R. Russo, F. Sboarina, F. Segattini, C. Stella, D. Tommasi, S. Tonni, B. Tosi, P. Trincanato, S. Vallani, B. Verze', N. Zavarise

Assenti: 4 A. Bozza, A. Molino, M. Padovani, A. Rotta



Non Votanti: 0 NESSUN NON VOTANTE

Favorevoli: 33

C. Agnoli, V. Atitsogbe, C. Bassi, A. Battaggia, C. Beghini, A. Bertaia, P. Bisinella, M. Bresola, F. Casella, G. Cona, J. Cugini, L. Didone', A. Falezza, A. Lella, M. Mariotti, C. Padovani, L. Pisa, G. Piva, D. Polato, P. Poli, G. Rea, P. Rossi, R. Russo, F. Sboarina, F. Segattini, C. Stella, D. Tommasi, S. Tonni, B. Tosi, P. Trincolato, S. Vallani, B. Verze', N. Zavarise

Contrari: 0 NESSUN CONTRARIO

Astenuti: 0 NESSUN ASTENUTO

DELIBERA

1. di approvare il progetto definitivo, in allegato, relativo ai lavori preparatori per l'ampliamento del parco di Santa Teresa mediante rinaturalizzazione dell'area comunale limitrofa di circa 17.000 mq, finanziati dall'Unione Europea Next Generation EU nell'ambito del PNRR - M5C2 – Investimento 2.3 – ID 411, progetto redatto dall'ing. Nicola Zamperini così costituito:

- Relazione descrittiva;
- Documentazione fotografica;
- Relazione di non necessità Vinca;
- Elaborati grafici in n. 2 tavole;
- Quadro economico;
- Computo metrico estimativo;
- Elenco prezzi unitari;
- Cronoprogramma dei lavori;
- Disciplinare descrittivo e prestazionale degli elementi tecnici;
- Prime indicazioni e disposizioni per la stesura del Piano di Sicurezza e Coordinamento;
- Relazione valutazione di conformità degli interventi al principio DNSH;
- Verbale di verifica;

2. di dare atto altresì che il progetto definitivo conclude per una spesa complessiva di €350.000,00 così suddivisa:

A	IMPORTO LAVORI		
A.1	Lavori a misura/corpo		€ 248.000,00
A.2	Oneri per la Sicurezza		€ 7.000,00
	<i>Totale A</i>		€ 255.000,00
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
B.2	Rilievi		€ 3.000,00
B.3b	Allacciamenti ai pubblici servizi		€ 2.000,00
B.4	Imprevisti		€ 10.133,29
B.6	Spese tecniche		
B.6a	- coordinamento della sicurezza		€ 5.241,95
B.6b	- accertamenti verifiche prove collaudo		€ 4.000,00
B.6c	- collaudo tecnico amministrativo		€ 3.000,00



B.10	Incentivo funzioni tecniche – art 113 del Dlgs 50/2016 e s.m.i		€ 5.100,00
B.11	IVA 22% sui lavori (A+B2+B4+B6b)		€ 60.309,32
B.12	Oneri previdenziali 4% su spese tecniche		€ 329,68
B.13	IVA 22% su spese tecniche (B6a+B6c+B12)		€ 1.885,76
	<i>Totale B</i>		€ 95.000,00
	<i>TOTALE A+B</i>		€ 350.000,00

3. di dare atto che – ai sensi del combinato disposto dell'art. 24 della legge regionale n. 27/2003 e dell'art. 18 della legge regionale n. 11/2004 – l'approvazione del predetto progetto definitivo costituisce adozione della Variante urbanistica n. 47 al Piano degli Interventi del Comune di Verona, costituita dagli elaborati di seguito indicati, facenti parte integrante del presente provvedimento: relazione tecnica e elaborato grafico;

4. di dare atto infine che:

- la spesa complessiva di €350.000,00, è stata finanziata con determinazione dirigenziale n. 4896 del 15 novembre 2022, citata in premessa, come di seguito indicato:
 - * per euro 50.000,00 con i fondi stanziati sul capitolo 32035/1305 del bilancio 2022, CDI 90.0.233, impegno 5008;
 - * per euro 200.000,00 con i fondi stanziati sul capitolo 32035/1305 del bilancio 2023, CDI 90.0.233, impegno 611;
 - * per euro 100.000,00 con i fondi stanziati sul capitolo 32035/1305 del bilancio 2024 CDI 90.0.233, impegno 240;
- sono state svolte, come risulta dalla predetta relazione della Direzione Strade Giardini Arredo Urbano, le necessarie verifiche in ordine alla conformità del presente provvedimento con le vigenti regole di finanza pubblica ai sensi dell'art 183, comma 8, del decreto legislativo n. 267/2000.

*****omissis il resto*****



IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
COMUNALE

Firmato digitalmente da:
STEFANO VALLANI

IL SEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente da:

LUCIANO GOBBI

