

Comune di Verona
Deliberazione della Giunta Comunale

N. Progr. 289

Seduta del giorno 27 luglio 2021

SBOARINA FEDERICO	Presente
ZANOTTO LUCA	Assente
BASSI ANDREA	Presente
BIANCHINI STEFANO	Presente
BRIANI FRANCESCA	Presente
MAELLARE MARIA DANIELA	Presente
PADOVANI MARCO	Assente
RANDO FILIPPO	Presente
SEGALA ILARIA	Presente
TOFFALI FRANCESCA	Presente
ZAVARISE NICOLO'	Assente

PRESIEDE
FEDERICO SBOARINA

RELATORE
SEGALA ILARIA

ASSISTE
CORRADO GRIMALDI

Oggetto: PIANIFICAZIONE E PROGETTAZIONE URBANISTICA. VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA: MONITORAGGIO DEL PIANO DI ASSETTO DEL TERRITORIO. PRESA D'ATTO DEL RAPPORTO STRAORDINARIO DI MONITORAGGIO DI CUI ALL'ART. 76.05 DELLE NTA CHE VERIFICA LO STATO DELLE CONDIZIONI DI SOSTENIBILITÀ INDIVIDUATE DALLA VAS.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- «*La valutazione ambientale di piani e programmi che possono avere un impatto significativo sull'ambiente ha la finalità di garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e contribuire all'integrazione delle considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione, adozione e approvazione di detti piani e programmi...*» (D. Lgs. n. 152/2006, art. 4);
- al fine di promuovere uno sviluppo sostenibile e durevole assicurando un elevato livello di protezione dell'ambiente, l'art. 4 della legge regionale n. 11/2004 introduce la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) nell'ambito dei procedimenti di formazione degli strumenti di pianificazione territoriale in applicazione della Direttiva 2001/42/CE;
- l'art. 10 della suddetta direttiva 2001/42/CE è dedicato al monitoraggio di piani e programmi, individuandone la finalità prevalente nell'«*individuare tempestivamente gli effetti negativi imprevisti*» per «*essere in grado di adottare le misure correttive... opportune*»;
- l'art. 18 del D. Lgs. n. 152/2006 riprende ed integra la direttiva con le seguenti disposizioni: «*Il monitoraggio assicura il controllo sugli impatti significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione dei piani e dei programmi approvati e la verifica del raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità prefissati, così da individuare tempestivamente gli impatti negativi imprevisti e da adottare le opportune misure correttive. Il monitoraggio è effettuato dall'Autorità procedente in collaborazione con l'Autorità competente anche avvalendosi del sistema delle Agenzie ambientali e dell'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale*»;
- con deliberazione della Giunta regionale n. 4148 del 18/12/2007 è stato approvato il Piano di Assetto del Territorio del Comune di Verona, comprensivo degli elaborati di VAS (Rapporto ambientale corredato di integrazioni, allegati e *Relazione di sintesi*) esaminati e valutati nel parere della Commissione regionale VAS n. 94 del 6/12/2007 - Allegato B alla deliberazione quale parte integrante del provvedimento.
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 91 del 23/12/2011 è stato approvato il primo Piano degli Interventi (PI) del Comune di Verona, efficace a far data dal 13/03/2012;
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 48 del 28 novembre 2019, è stata approvata la variante n. 23 al Piano degli Interventi;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 353 del 4/11/2014, efficace nelle forme di legge, è stato approvato il modello di Piano di Monitoraggio;
- con successiva deliberazione di Giunta comunale n. 37 in data 11/02/2015 è stato approvato il Piano di monitoraggio, corredato della prima Relazione sintetica e Matrice di valutazione riferita alla data di approvazione del PI vigente (dicembre 2011), ovvero alla cosiddetta *baseline* che definisce i valori di riferimento su cui verificare l'evoluzione dei parametri e gli eventuali scostamenti degli indicatori dai valori attesi;
- con deliberazione n. 452 del 14 novembre 2016, la Giunta comunale ha preso atto del Rapporto straordinario di monitoraggio che verificava lo stato delle condizioni di sostenibilità individuate dalla VAS del PAT.

Richiamata la determinazione n. 4769 del 18/11/2020, a firma del dirigente Pianificazione e Progettazione Urbanistica, di affidamento alla dott.ssa. geol. Nicoletta Toffaletti dell'incarico di affiancare gli uffici comunali nella valutazione degli effetti ambientali delle trasformazioni nonché nell'espletamento delle procedure di verifica di assoggettabilità a

VAS, comprensiva di VincA, e di valutazione di compatibilità idraulica della Variante n. 29 al PI vigente.

Rilevato che:

- a partire dalla data di sottoscrizione del contratto, l'attività di pianificazione è proceduta con il supporto e l'affiancamento della professionista incaricata, esperta e responsabile delle attività di valutazione ambientale, che ha contribuito fattivamente ai contenuti tecnici degli elaborati di piano (con particolare riferimento alle schede norma e alle diverse sezioni del repertorio normativo), anche alla luce degli esiti di ripetuti confronti con i competenti uffici regionali;
- ai sensi dell'art. 76.05 delle NTA del PAT: *«Prima della scadenza del termine di cui all'art. 18, comma 7 della L.R. n. 11/2004 ed in ogni caso prima di avviare il procedimento di revisione del PI...»* la Giunta è tenuta a presentare al Consiglio comunale un rapporto di monitoraggio *«... che verifica puntualmente lo stato delle condizioni di sostenibilità individuate dalla VAS...»*;
- ai sensi dell'art. 76.06 delle NTA del PAT: *«In relazione a tale verifica la Giunta può proporre l'adozione di eventuali misure cautelative/correttive nell'attuazione del PAT»*;
- in data 15/07/2021, con nota acquisita al PG. n. 239725, la professionista incaricata ha depositato il 2° Rapporto straordinario di monitoraggio, elaborato sulla base matrice di valutazione aggiornata al 2019-2020 per quanto riguarda il set dei 29 indicatori ritenuti più significativi, già selezionati nel 1° Rapporto di monitoraggio;
- il rapporto esamina nella sintesi specifica per le diverse matrici ambientali (acqua, energia, aria, mobilità, pianificazione) l'andamento talvolta altalenante dei dati, fornendo indicazioni operative recepite nella disciplina e nelle NTO della variante; l'esito del rapporto è quindi riassunto in una tabella sintetica (Capitolo 3) con valutazioni sullo stato e sull'andamento tendenziale (trend) degli indicatori più significativi, cui segue (Capitolo 4) un approfondimento specifico sui 6 tematismi individuati all'art. 76.05 delle NTA del PAT e la seguente conclusione *«Si ritiene, pertanto, che al momento non sia necessario intervenire sul PAT/PI con misure correttive di impatti negativi imprevisti e che il prossimo 3° Rapporto di monitoraggio straordinario potrà essere, pertanto, effettuato a non meno di tre anni da oggi»*.

Visti:

- il d. lgs. n. 267/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", ed in particolare l'art. 48, "Competenze delle Giunte";
- il d. lgs. n. 152/2006, "Norme in materia ambientale", ed in particolare l'art. 18, "Monitoraggio" del titolo II, "la valutazione ambientale strategica";
- la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento europeo e del Consiglio concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente ed, in particolare, l'art. 10;
- la legge regionale n. 11/2004, "Norme per il governo del territorio", ed in particolare l'art. 4, "Valutazione ambientale strategica (VAS) degli strumenti di pianificazione territoriale";
- la deliberazione di Giunta regionale n. 791/2009, "Adeguamento delle procedure di Valutazione Ambientale Strategica a seguito della modifica alla Parte Seconda del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, cd. "Codice Ambiente", apportata dal D.Lgs. 16 gennaio 2008, n. 4. Indicazioni metodologiche e procedurali";

- la deliberazione di Giunta regionale n. 1717/2013, "Preso atto del parere n. 73 del 2 luglio 2013 della Commissione regionale VAS "Linee di indirizzo applicative a seguito della sentenza n. 58/2013 della Corte Costituzionale che ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'articolo 40, comma 1, della Legge della Regione Veneto 6 aprile 2012, n. 13, nella parte in cui aggiunge la lettera a) del comma 1-bis all'art. 14 della Legge della Regione Veneto 26 giugno 2008, n. 4";
- il Piano di Assetto del Territorio del Comune di Verona, approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 4148 del 18 dicembre 2007 ed, in particolare, l'art. 76 delle NTA;
- il Rapporto straordinario di monitoraggio.

Dato atto che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 18 del 4 maggio 2021 è stato approvato il bilancio di previsione 2021-2023;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 178 del 19 maggio 2021 è stato approvato il PEG 2021-2023.

Verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, co. 8, del d. lgs. n. 267/2000.

Preso atto dei pareri formulati sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e precisamente:

- che in data 22/07/2021 il Dirigente Responsabile della Direzione Pianificazione e Progettazione Urbanistica, proponente il provvedimento, ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa della proposta di deliberazione indicata in oggetto".

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
DELLA DIREZIONE PIANIFICAZIONE
E PROGETTAZIONE URBANISTICA

f.to arch. Arnaldo Toffali

- che in data 22/07/2021 il Dirigente Responsabile della Direzione Ambiente, proponente il provvedimento, ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa della proposta di deliberazione indicata in oggetto".

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
DELLA DIREZIONE AMBIENTE

f.to dott.ssa Donatella Fragiaco

- che in data 22/07/2021 il Dirigente Responsabile della Direzione Amministrativo Gestione del Territorio - Autorità di Bacino - ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: "ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa della proposta di deliberazione indicata in oggetto; la presente costituisce anche attestazione, ai sensi del punto 28 – Area Gestione del Territorio – del Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza".

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

- che in data 23/07/2021 il Responsabile del Servizio Finanziario ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: “ai sensi e per gli effetti dell’art. 49 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si dichiara la non rilevanza contabile della proposta di deliberazione in oggetto”.

**p. IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO**

f.to dott. Andrea Elifani

Dato atto che la proposta di deliberazione è stata depositata tardivamente rispetto ai tempi previsti, non consentendo l'esame e l'avallo ordinamentale di conformità della stessa da parte del Segretario Generale ex art. 97 del TUEL;

Tutto ciò premesso, su proposta dell'Assessore all'Urbanistica, ritenuta la proposta meritevole di approvazione;

A voti unanimi;

D E L I B E R A

- 1) le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di prendere atto dell'avvenuta redazione e deposito dell'allegato documento denominato *2° Rapporto straordinario di monitoraggio* comprensivo di tabella degli indicatori selezionati, che verifica lo stato delle condizioni di sostenibilità individuate dalla VAS del PAT, condividendone i contenuti;
- 3) di dare atto che dal *Rapporto straordinario di monitoraggio* emerge un andamento complessivamente positivo del set di indicatori e non risulta, pertanto, necessario adottare misure cautelative/correttive finalizzate a limitare effetti negativi imprevisi sull'ambiente derivanti dall'attuazione del piano, fermo restando che l'individuazione di eventuali misure di mitigazione e/o di compensazione potrà emergere nel corso della procedura di Verifica di assoggettabilità a VAS, cui la Variante sarà sottoposta come previsto dalla normativa vigente;
- 4) di incaricare la Direzione Affari di Giunta di trasmettere al Consiglio Comunale il presente provvedimento.

I Dirigenti delle Direzioni Pianificazione e Progettazione Urbanistica ed Ambiente, proponenti la deliberazione, e la Direzione Affari di Giunta provvederanno all'esecuzione.

IL SINDACO
Firmato digitalmente da:
FEDERICO SBOARINA

IL SEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente da:
CORRADO GRIMALDI